

**Uchwała Nr XXXVII / 207 / 2013
Rady Gminy w Sokołowie Podlaskim
z dnia 30 lipca 2013r.**

w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Sokołowie Podlaskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2012r., poz. 270 z późniejszymi zmianami),

uchwała się, co następuje:

§ 1.

Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 4 lipca 2013 r. Prokuratury Rejonowej w Sokołowie Podlaskim na uchwałę Rady Gminy w Sokołowie Podlaskim z dnia 27 maja 2011 roku Nr VI/39/2011 w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sokołów Podlaski.

§ 2.

Faktyczne i prawne argumenty odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sokołów Podlaski.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

mgr inż. Paweł Sobolewski

**UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY RADY
GMINY SOKOŁÓW PODLASKI
Nr XXXVII / 207 / 2013
z dnia 30 lipca 2013 r.**

w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Sokołowie Podlaskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

W dniu 05 lipca 2013 r. wpłynęła do Rady Gminy w Sokołowie Podlaskim skarga Prokuratora Rejonowego w Sokołowie Podlaskim na uchwałę Rady Gminy Sokołów Podlaski z dnia 27 maja 2011 roku nr VI/39/2011 w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sokołów Podlaski. W uchwale tej Prokurator zarzuca istotne naruszenie przepisów prawa materialnego tj.:

- art. 14 ust. 5 w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty poprzez ustalenie w § 1 ust. 2 uchwały stałej opłaty za każdą rozpoczętą godzinę korzystania przez dziecko ze świadczeń realizowanych ponad podstawę programową w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie, o której mowa w § 1 ust. 1 uchwały, która nie odnosi się do kosztów ponoszonych przez przedszkole na rzecz dziecka i rzeczywistego czasu korzystania ze świadczeń, a w konsekwencji naruszenie zasady ekwiwalentności świadczeń;

Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości, jako wydanej z istotnym naruszeniem prawa.

W ocenie Rady Gminy przedstawione zarzuty nie zasługują na uwzględnienie, dlatego też postanawia o przekazaniu skargi do WSA w Warszawie wnosząc o jej oddalenie w całości, uzasadniając stanowisko następująco:

W § 1 zaskarżonej uchwały określono:

- ust. 1 Odpłatność za świadczenia w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego realizowane w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie, wymieniając je w pkt 1 do 5,
- w ust. 2. Wysokość opłaty za korzystanie przez dziecko ze świadczeń, o których mowa w ust. 1 ustala się w wysokości 0,07 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów i nalicza się ją za każdą rozpoczętą godzinę ponad czas realizacji podstawy programowej,

co nie stanowi, wbrew stwierdzeniom skarżącego, istotnego naruszenia przepisów prawa materialnego tj. art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 omawianej ustawy stanowi, iż organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2. Przepis art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy stanowi, iż Przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Rada Gminy Sokołów Podlaski, nie ustaliła opłaty za 5-cio godzinny w ciągu dnia pobyt dziecka w przedszkolu, podczas którego realizowana jest podstawa programowa, określiła natomiast opłaty za korzystanie z zajęć prowadzonych przez przedszkole ponad czas 5-godzinny realizacji podstawy programowej.

W § 1 ust. 2 uchwały określono opłatę w wysokości za każdą rozpoczętą godzinę zajęć wymienionych w § 1 ust. 1. Na stawkę powyższą składają się 0,07 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów. W zawartych

umowach z rodzicami jest określona obecnie obowiązująca kwota(1,12zł), w związku z tym nie stanowi to nieczytelności dla rodziców. Kwoty te są zróżnicowane w zależności od ilości godzin przebywania dziecka w przedszkolu w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie. Kwota ta została ustalona na podstawie kalkulacji ekonomicznych z uwzględnieniem kosztów wynagrodzeń oraz dodatków socjalnych nauczycieli wraz z innymi obciążeniami którymi są składki ZUS i na Fundusz Pracy. Należy tu jednoznacznie stwierdzić, że głównym kosztem pobytu dzieci w przedszkolu są wypłacane wynagrodzenia pracowników kadry pedagogicznej. Nauczyciele pracujący w przedszkolach publicznych, wynagradzani są wg przepisów Ustawy Karta Nauczyciela, Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U Nr 22, poz. 181 z późn. zm.) oraz uchwały organu prowadzącego, a w gminie Sokołów Podlaski – Uchwały Rady Gminy Sokołów Podlaski Nr XXIX/130/09 z dnia 20 marca 2009 r. w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli. Powyższe przepisy nie określają odmiennych stawek wynagrodzenia nauczyciela w zależności od realizowanych zajęć.. Wynagrodzenie nauczyciela przedszkola zależy od jego stopnia awansu zawodowego (wg Kart Nauczyciela – stażysta, kontraktowy, mianowany, dyplomowany), stażu pracy, wykształcenia. W świetle powyższego zasadnym było, wbrew twierdzeniom skarżącego, ustalenie opłaty w identycznej wysokości za każde z realizowanych zajęć. Tym samym zasada ekwiwalentności świadczeń została zachowana.

Wyrokiem NSA z 24.01. 2013 r. sygn akt OSK 1381 /12 Sąd orzekł, iż Gmina może pobierać opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu, bez względu na zakres realizowanych zajęć, a podstawowym kryterium jest czas pobytu dziecka w przedszkolu przekraczający 5 godzin dziennie.

W świetle powyższego postanowiono jak w treści uchwały

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr inż. Paweł Sobolewski